| BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM |
|---|---|
| | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 8915 /BNNMT-QLĐĐ | *Hà Nội, ngày 07 tháng 8 năm 2026* |

V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới sau Kỳ họp thứ Nhất, Quốc hội khóa XVI

Kính gửi:
- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Cà Mau.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Cà Mau do Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội chuyển đến tại Văn bản số 498/UBDNGS16 ngày 12/6/2026 về việc chuyển kiến nghị của cử tri gửi tới sau Kỳ họp thứ Nhất, Quốc hội Khóa XVI;

Sau khi nghiên cứu, Bộ Nông nghiệp và Môi trường có ý kiến như sau:

**1. Nội dung kiến nghị của cử tri *(Kiến nghị số 70)***: *Cử tri phản ánh: Tại mục 1, Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 của Tổng Cục Quản lý đất đai có nội dung: "Đối với trường hợp hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp không có nguồn gốc được Nhà nước giao theo quy định của pháp luật về đất đai qua các thời kỳ, không có nguồn gốc nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất và đã được cấp Giấy chứng nhận theo hình thức công nhận quyền sử dụng đất thì phần diện tích vượt hạn mức giao không phải chuyển sang thuê đất ...".*

*Trước khi Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 ban hành, đối với trường hợp sử dụng đất nông nghiệp được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo hình thức công nhận quyền sử dụng đất (đất có nguồn gốc khai phá, nhận tặng cho, thừa kế quyền sử dụng đất có nguồn gốc từ khai phá), thì phần diện tích đất nông nghiệp vượt hạn mức được cấp giấy chứng nhận với thời hạn 10 năm (sử dụng hết 10 năm chuyển sang thuê), có trường hợp được UBND huyện (trước đây) quyết định cho thuê đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.*

*Từ khi Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 ban hành, thực hiện nội dung trên, đối với phần diện tích đất nông nghiệp vượt hạn mức và đã được cấp Giấy chứng nhận với thời hạn 10 năm và cho thuê đất. Sau khi tiếp nhận hồ sơ, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện sao chụp (photocoppy) hồ sơ cấp giấy chứng nhận lần đầu và chuyển hồ sơ đến Phòng Tài nguyên và Môi trường để trình UBND huyện thu hồi quyết định giao đất hoặc quyết định cho thuê đất; sau đó chuyển hồ sơ đến Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện để cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo hình thức công nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích trước đây được công nhận với thời hạn 10 năm và cho thuê đất (người sử dụng đất không phải thuê đất đối với diện tích đất vượt hạn mức công nhận quyền sử dụng đất).*

*Đến khi Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực, Quyết định số 2124/QĐ-BTNMT ngày 01/8/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc công bố thủ*

*tục hành chính trong lĩnh vực đất đai thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường, thì không có quy định cụ thể thực hiện hồ sơ nêu trên và không có quy định thực hiện thủ tục hồ sơ nêu trên. Trong khi đó, hiện nay nhiều hộ dân yêu cầu thực hiện thủ tục theo Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 của Tổng Cục quản lý đất đai, hướng dẫn thực hiện theo Luật Đất đai năm 2013.*

*Tuy nhiên, theo Luật Đất đai năm 2024 và Quyết định số 2124/QĐ-BTNMT ngày 01/8/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc công bố thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường, thì không có quy định cụ thể thực hiện hồ sơ và không có quy định thực hiện thủ tục hồ sơ tại mục 1, Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 của Tổng Cục quản lý đất đai. Do đó, hiện nay Ủy ban nhân dân cấp xã gặp khó trong xác định cơ sở pháp lý để áp dụng thực hiện thủ tục hồ sơ theo Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 của Tổng Cục quản lý đất đai.*

*Cử tri kiến nghị: Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét, hướng dẫn làm rõ đối với phần diện tích đất nông nghiệp vượt hạn mức và đã được cấp Giấy chứng nhận với thời hạn 10 năm và cho thuê đất thì có được tiếp tục thực hiện theo Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 (Đối với trường hợp hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp không có nguồn gốc được Nhà nước giao theo quy định của pháp luật về đất đai qua các thời kỳ, không có nguồn gốc nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất và đã được cấp Giấy chứng nhận theo hình thức công nhận quyền sử dụng đất thì phần diện tích vượt hạn mức giao không phải chuyển sang thuê đất…)*

**2. Kết quả nghiên cứu, giải quyết và trả lời kiến nghị**

***Nội dung kiến nghị được giải trình, cung cấp thông tin như sau:***

Công văn số 1411/TCQLĐĐ-CSPC ngày 28/7/2016 của Tổng cục Quản lý đất đai là văn bản hướng dẫn nghiệp vụ để trả lời nội dung cụ thể do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau đề nghị trong bối cảnh thi hành Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành tại thời điểm ban hành; không phải là văn bản quy phạm pháp luật, không quy định thủ tục hành chính riêng và không thay thế quy định của pháp luật đất đai hiện hành.

Từ ngày 01/8/2024, việc tiếp nhận, xem xét, giải quyết hồ sơ đất đai phải căn cứ Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành. Sau đó, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 254/2025/QH15 ngày 11/12/2025 quy định một số cơ chế, chính sách tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành Luật Đất đai; Chính phủ đã ban hành Nghị định số 49/2026/NĐ-CP ngày 31/01/2026 quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Nghị quyết số 254/2025/QH15, trong đó, tại Điều 15 Nghị định số 49/2026/NĐ-CP đã giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định trình tự, thủ tục hành chính về đất đai chậm nhất đến ngày 01/7/2026; đồng thời sửa đổi, bổ sung một số nghị định liên quan đến tổ chức thi hành Luật Đất đai và phân cấp, phân quyền, phân định

thẩm quyền trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 50/2026/NĐ-CP ngày 31/01/2026 quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết số 254/2025/QH15 về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất.

Đối với các trường hợp hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp do khai hoang thì giải quyết theo quy định của pháp luật tương ứng với nguồn gốc sử dụng đất nông nghiệp, cụ thể: Trường hợp hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp do khai hoang theo chủ trương, chính sách của Nhà nước thì xem xét công nhận quyền sử dụng đất đối với trường hợp có giấy tờ về quyền sử dụng đất; trường hợp hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp do khai hoang không theo chủ trương, chính sách của Nhà nước mà là "tự khai hoang" thì xem xét công nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 4 Điều 139 Luật Đất đai năm 2024: *"Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp do tự khai hoang, không có tranh chấp thì được Nhà nước cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất theo hạn mức giao đất nông nghiệp do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định; nếu vượt hạn mức do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thì diện tích vượt hạn mức phải chuyển sang thuê đất của Nhà nước."*

Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp xã rà soát, phân loại từng hồ sơ cụ thể để áp dụng thủ tục hành chính về đất đai phù hợp; không đặt thêm thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục ngoài quy định. Trường hợp phát sinh vướng mắc vượt thẩm quyền, địa phương tổng hợp hồ sơ, tài liệu cụ thể gửi Bộ Nông nghiệp và Môi trường để được xem xét, hướng dẫn theo quy định.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng gửi Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Cà Mau để thông tin tới cử tri; gửi Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội để tổng hợp, theo dõi, giám sát theo quy định./.

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Đoàn Chủ tịch UBTWMTTQ Việt Nam;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thường trực HĐND, UBND tỉnh Cà Mau;
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Cà Mau;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh Cà Mau;
- Thứ trưởng Nguyễn Thị Phương Hoa;
- Vụ Pháp chế (để tổng hợp, theo dõi);
- Văn phòng Bộ (để đăng tải trên Cổng TTĐT của Bộ);
- Lưu: VT, QLĐĐ (CSPC).

**BỘ TRƯỞNG**

BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG

**Trịnh Việt Hùng**